

РЕШЕНИЯ  
Именем Российской Федерации

23 апреля 2013 года

г.Сургут

Сургутский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, в составе:

председательствующего судьи Хуруджи В.Н.,  
секретаря Елщина Н.А.,

с участием представителей ответчика КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» и представителя соответчика Министерства финансов РФ третьего лица ООО «Газпром трансгаз Сургут» рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Сургутского городского суда гражданское дело № 2-1428/2013 по иску ООО «Газпром трансгаз Сургут» к КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения», соответчики Министерства финансов РФ, Департамент финансов ХМАО-Югры о признании не законным решения заседания комиссии ответчика КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» о снятии ее с регистрационного учета в качестве безработного от 02.11.2012 года, приказа №307 ДЯ/12-02 «О снятии с учета в качестве безработного» от 02.11.2012 года и обязать КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» устранить допущенные нарушения путем восстановления на учете в качестве безработной с 02.11.2012 года, взыскания ущерба в размере не полученного выходного пособия за пятый и шестой месяц, компенсации морального вреда,

установил:

Истец-Бс обратилась с иском к ответчику- КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» с требованиями признать не законным решение КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения»: протокол от 02.11.2012 года заседания комиссии «По досудебному разрешению споров и рассмотрении жалоб (претензий на действия(бездействия), решения органов, должностных лиц (ответственных или уполномоченных работников), участвующих в предоставлении государственных услуг», приказ «О снятии с учета в качестве безработного» от 02.11.2012 года №307 ДЯ/12-02, восстановлении истца в статусе безработного начиная с 02.11.2012 года, обязанности выплаты пособия по безработице, уволенной в связи с сокращением, утраченное в связи с незаконными действиями КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» с 02.11.2012 года в размере 224974 рублей 36 копеек, взыскании компенсации морального вреда.

В судебном заседании 22.03.2013 года истец исковые требования уточнила, просила признать не законным решение заседания комиссии ответчика КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» о снятии ее с регистрационного учета в качестве безработного от 02.11.2012 года, приказа №307 ДЯ/12-02 «О снятии с учета в качестве безработного» от 02.11.2012 года и обязать КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» устранить допущенные нарушения путем восстановления на учете в качестве безработной с 02.11.2012 года, взыскании причиненного ущерба в размере не полученного выходного пособия за пятый и шестой месяц в сумме 224974 рублей 36 копеек, взыскании компенсации морального вреда в размере 100000 рублей. Суду пояснила, что при обращении к ответчику КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» ей выдали памятку для граждан, уволенных из организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, в которой отсутствовало указание на необходимость предоставления ИПР, а после назначение ей пенсии по инвалидности и предложении предоставить ИПР, она представила имеющуюся у нее программу реабилитации, которая не устроила ответчика КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения».

Судом в качестве соответчиков по делу привлечены Министерство финансов РФ, Департамент финансов ХМАО-Югры, третьи лица - ООО «Газпром трансгаз Сургут»,

должностное лицо -руководитель КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» М

В судебное заседание истец не явилась о времени и месте рассмотрения уведомлена надлежащим образом, ходатайствовала о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Ответчик КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» исковые требования не признал; представил возражение.

Не признание иска представителями ответчика -КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» обосновывают тем, что при постановке на учет в качестве лица ищущего работу истец не сообщила о себе сведения о том, что является инвалидом, не представила индивидуальную программу реабилитации инвалида, что не позволило ее своевременно включить в специальную программу трудоустройства инвалидов, по которой до момента принятия решения о признании ее безработной она могла быть трудоустроена. Полагают, что истец с целью извлечения материальной выгоды умышленно проигнорировала данные требования о предоставлении ИПР, тем самым ввела в заблуждение сотрудников центра занятости, предоставив неполные данные о себе, что после установления в октябре 2012 года данного факта послужило основанием для снятия ее с учета решением от 02.12.2012 года в соответствии с п.3 ст.3 и п.2 ст.35 Закона о занятости населения.

Представитель соответчика Министерства финансов РФ исковые требования в части взыскания причиненного ущерба действиями должностных лиц КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» и взыскании морального вреда, не признала, представила возражение.

Свои возражения представитель Министерства финансов РФ обосновывает тем, что истец не представила доказательств противоправных виновных действий должностных лиц, отсутствием причинно-следственной связи между действиями должностных лиц КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» и наступившими последствиями не выплаты выходного пособия, отсутствием обязательств ответчика КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» по выплате выходного пособия за пятый и шестой месяцы в соответствии со ст.318 ТК РФ поскольку указанная обязанность лежала на работодателе. Не признание исковых требований в части взыскании компенсации морального вреда обосновывает не представлением доказательств нарушения личных не имущественных прав истца, а также законных требований взыскания компенсации морального вреда по заявленному спору. Кроме того полагают, что надлежащим ответчиком в части взыскания причиненного ущерба является Департамент финансов ХМАО-Югры.

Представитель соответчика Департамента финансов ХМАО-Югры в судебное заседание не явился о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя. В соответствии с представленным письменным возражением не признание иска обосновывают тем что в силу бюджетного законодательства не являются надлежащими ответчиками. Кроме того не признание иска обосновывают тем, что истцу приказом КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» от 14.09.2012 года назначено пособие по безработице с 26.12.2012 года, а истец просит взыскать выходное пособие за пятый и шестой месяцы в соответствии со ст.318 ТК РФ, которое подлежало выплате работодателем, а поскольку истец не представила доказательств не возможности получения данного пособия у работодателя, взыскание его в качестве причиненного ущерба полагают не обоснованным. Не признание иска в части взыскания компенсации морального вреда обосновывают не представлением доказательств причинения физических и нравственных страданий действиями нарушающими имущественные права истца.

Представитель - ООО «Газпром трансгаз Сургут» полагает исковые требования не подлежащими удовлетворению поскольку истец не имела право на получение выходного пособия за четвертый, пятый и шестой месяцы после увольнения.

Третье лицо- руководитель КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» полагает исковые требования не подлежащими удовлетворению поскольку истец обоснованно была снята с учета в качестве безработного, так как утратила сведения о себе, чем причинила ущерб как бывшему работодателю выплатившему выходное пособие за четвертый месяц, так и могла

причинить ущерб работодателям к которым она направлялась для трудоустройства. Считает, что принятое решение о снятие истца с учета является обоснованным.

В соответствии со ст.167 ГПК РФ суд рассмотрел дело в отсутствие истца и соответчика Департамента финансов ХМАО-Югры ходатайствовавших о рассмотрении дела в их отсутствие.

Заслушав стороны, изучив представленные письменные доказательства суд считает исковые требования подлежащими удовлетворению частично по следующим основаниям.

Истец в соответствии с Приказом №235- л/с от 20.06.2012 года уволена с ООО «Газпром трансгаз Сургут» по основаниям п.2 ч.1 ст.81 ТК РФ по инициативе работодателя в связи с сокращением штата работников, что подтверждается представленной копией трудовой книжки, приказами о приеме и увольнении и не оспаривается сторонами.

В соответствии со ст.23 Всеобщей декларации прав человека, принятой на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН (резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

В соответствии со ст.7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Работник представляет в трудовом правоотношении экономически более слабую сторону, что предопределяет обязанность РФ как социального государства обеспечивать надлежащую защиту его прав и законных интересов (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 марта 2005 года N 3-П).

В условиях рыночной экономики, предполагающей возможность появления в конкретные периоды избытка рабочей силы и возникновение, как следствие этого, такого социально-экономического явления, как безработица, указанная обязанность включает в себя и установление гарантий социальной защиты и поддержки работников, в том числе при наступлении безработицы (статья 7 Конституции Российской Федерации, преамбула Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации").

Основополагающие принципы защиты государством прав уволенных работников в связи с сокращением штатов регламентированы в том числе статьей 318 ТК РФ.

В соответствии со ст.318 ТК РФ работнику, увольняемому из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса), выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, за ним также сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше трех месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за указанным работником в течение четвертого, пятого и шестого месяцев со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в месячный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Выплата выходного пособия в размере среднего месячного заработка и сохраняемого среднего месячного заработка, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, производится работодателем по прежнему месту работы за счет средств этого работодателя.

Конституция Российской Федерации, провозглашая целью политики Российской Федерации как правового и социального государства создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 1, часть 1; статья 7, часть 1), гарантирует каждому свободу труда и право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на защиту от безработицы (статья 37, части 1 и 3), а также право на свободное использование своих

способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 34, часть 1). Названные конституционные права могут быть реализованы различными способами, выбор которых обуславливает наделение гражданина соответствующим правовым статусом, включая права и обязанности, а также государственные гарантии их реализации и меры ответственности.

С целью реализации своего права на получение выходного пособия в связи с увольнением по сокращению штатов 11.07.2012 года истец обратилась к ответчику КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» по месту своего жительства, оформила заявление-анкету установленного ответчиком образца и предоставила документы предусмотренные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.09.2010 года №847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан», что не оспаривается ответчиком КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» и подтверждается представленной копией протокола от 02.11.2012 года, копией заявления-анкеты.

В соответствии с п.1 ст.3 Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Порядок регистрации безработных граждан, порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и требования к подбору подходящей работы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На момент обращения истца к ответчику КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения» порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы регламентировался Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.09.2010 года №847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан».

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного Порядка регистрации, решения о признании безработными трудоспособных, не имеющих работы и заработка, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, ищущих работу и готовых приступить к ней граждан принимаются государственными учреждениями службы занятости населения по месту жительства граждан в случае невозможности предоставления им подходящей работы в течение 10 дней со дня регистрации указанных граждан в целях поиска подходящей работы, не позднее 11 дней со дня предъявления ими следующих документов: паспорта или документа, его заменяющего; трудовой книжки или документа, ее заменяющего; документа, удостоверяющего профессиональную квалификацию; справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы; индивидуальной программы реабилитации инвалида, выданной в установленном порядке и содержащей рекомендации о противопоказанных и доступных условиях и видах труда (для граждан, относящихся к категории инвалидов).

В соответствии с п.2 ст.3 Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет индивидуальную программу

реабилитации инвалида, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

Аналогичные положения относительно порядка регистрации граждан в целях поиска подходящей работы регламентированы Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. N 891 "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы".

Законодательство о труде и занятости населения как действовавшее в период постановки истца на учет в качестве лица ищущего работу, так и в период спорных правоотношений (на 06.09.2012 года и 02.11.2012 года) не предусматривало норм регламентирующих отказ гражданину в постановке на учет по мотиву не представления индивидуальной программы реабилитации инвалида, однако содержало нормы регламентирующие снятие с регистрационного учета зарегистрированных граждан.

Согласно п.14 Правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, снятие с регистрационного учета зарегистрированных граждан осуществляется государственными учреждениями службы занятости населения в следующих случаях: а) трудоустройство; б) длительная (более 1 месяца со дня последнего посещения государственного учреждения службы занятости населения для подбора подходящей работы) неявка в государственное учреждение службы занятости населения; в) осуждение к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы; г) отказ от посредничества государственного учреждения службы занятости населения (по личному письменному заявлению гражданина); д) смерть гражданина.

Указанная норма также не предусматривает снятие с регистрационного учета гражданина по мотиву не предоставления в центр занятости индивидуальной программы реабилитации инвалида.

В период увольнения с работы истцу 19.06.2012 года была установлена третья группа инвалидности на срок до 01.07.2013 года, что подтверждается представленной справкой серии МСЭ-2011 №0455107 и выданной ФКУ Медико-социальной экспертизой индивидуальной программой реабилитации инвалида от 19.06.2012 года, согласно рекомендациям которой истцу рекомендован труд по своей профессии в обычных производственных условиях с уменьшением объема производственной деятельности.

Наличие инвалидности не являлось препятствием в соответствии с действующим законодательством для регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы после увольнения по основаниям п.2 ч.1 ст.81 ТК РФ.

В соответствии с п.9 Правил регистрации безработных граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. N 891 "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы" постановка на регистрационный учет безработных граждан не осуществляется, если в отношении зарегистрированных граждан государственными учреждениями службы занятости населения в установленном порядке приняты решения об отказе в признании их безработными в следующих случаях: а) отказ гражданина от 2 вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, в течение 10 дней со дня постановки на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы; б) два отказа гражданина, впервые ищущего работу (ранее не работавшего) и при этом не имеющего профессии (специальности), от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера; в) неявка гражданина без уважительных причин в течение 10 дней со дня постановки на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы в государственное учреждение службы занятости населения для подбора подходящей работы; г) неявка гражданина в срок, установленный государственными учреждениями службы занятости населения, для принятия решения о признании его безработным; д) представление гражданином документов, содержащих заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также других недостоверных данных для признания его безработным.

В соответствии с п.6 Правил регистрации безработных граждан государственные учреждения службы занятости населения вправе направлять запросы, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного

